



УДК 637.54 : 339.56

## ЭКСПОРТ МЯСА ПТИЦЫ В ЕС. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Никитин С.И., доцент, канд. экон. наук

ФГОУ ВПО «Московский государственный университет природообустройства»

**Аннотация:** Задача организации экспорта в ЕС рассматривается в статье как процесс получения двух разрешений — на вывоз из РФ и на ввоз в ЕС. В статье содержится пошаговое руководство для российского экспортера по выполнению внеконтрактных (ветеринарно-санитарных) условий поставки мяса птицы и других продуктов животного происхождения в ЕС, раскрываются частно- и публично-правовые особенности подобных поставок.

**Summary:** The article assesses Russian poultry exports to the EU as obtaining two correspondent approvals — for exporting from the Russian territory and as the EU approval of imported product of animal origin. Besides it can be used as a step-by-step regulatory guide for a Russian exporter to comply with EU veterinary-sanitary requirements for poultry meat.

**Ключевые слова:** товары животного происхождения, экспорт мяса птицы, ветеринарный сертификат, ветеринарно-санитарные требования, таможенный союз, Евросоюз.

**Key Words:** products of animal origin, poultry meat exports, veterinary certificate, veterinary-sanitary requirements, customs union, European Union.

Обострившийся в последнее время интерес российских производителей мяса птицы к зарубежным рынкам вызван сугубо внутренними причинами. Дело не столько в приближающемся полном обеспечении внутреннего рынка за счет отечественного производства, сколько в неоправдавшихся ожиданиях, связанных с законом о торговле. Выскажу гипотезу, что экспорт рассматривается производителями мяса птицы, прежде всего, как альтернатива кабальным условиям и диктату со стороны торговых сетей.

Поскольку речь в данной статье пойдет об организации и правовом обеспечении экспорта птицы в ЕС, сразу оговорюсь, что не разделяю мнений о неких заградительных барьерах для российской птицы на европейском рынке. Более того, как сторонник теории развития компетентностных преимуществ у компаний, развивающихся в неблагоприятных условиях, полагаю, что для закаленных в битвах с сетями ритейла российских производителей птицы сложность задачи организации экспорта в ЕС окажется в результате во многом преувеличенной.

Опыт многих стран подтверждает, что при наличии производственной дисциплины и последовательности в действиях задача выхода на европей-

ский рынок является вполне решаемой. Причем без особой поддержки и опеки со стороны государства.

Особенностью международно-правового порядка внешней торговли товарами животного происхождения является очень своеобразное сочетание частно- и публично-правовых форм, присущее только этому виду международной коммерческой деятельности.

Так, например, вся продукция животного происхождения, импортируемая на территорию ЕС, подлежит ветеринарной сертификации. В правовом отношении это понятие более широкое, чем просто оценка ветеринарного сертификата. Ключевым элементом этого вида оценки соответствия служит процедура «признания компетентного государственного органа страны-нечлена ЕС со стороны Генерального Директората по вопросам здравоохранения и защиты потребителей Европейской Комиссии (прим. авт. — DG SANCO)». Компетентный орган ветеринарного надзора страны-экспортера должен пройти процедуру оценки надежности, в том числе способности отвечать по выдаваемым гарантиям соответствия экспортируемой продукции ветеринарно-санитарным требованиям ЕС. Без этой процедуры страна про-

исхождения товара животного происхождения не может быть включена в перечень стран, с территории которых допускается импорт на территорию Евросоюза. Проверке со стороны DG SANCO должно быть подвергнуто не только исполнение компетентным органом формально надзорных функций в сфере ветеринарного надзора, но и законодательная и методологическая основы его деятельности. У надзорного органа «соискателя» должны быть полномочия на проведение надлежащего контроля по всем звеньям производственной цепочки товара животного происхождения и всем вопросам гигиены, охраны здоровья животных и человека. Все двусторонние переговоры по вопросам импорта мяса на территорию ЕС должны проводиться только компетентным ветеринарным органом страны происхождения товара. По всем вопросам ввоза на территорию ЕС товаров животного происхождения, мяса и мясопродуктов, все заинтересованные стороны, предприятия и организации стран-экспортеров должны обращаться в национальный компетентный орган своей страны. Требованием Европейской Комиссии является то, чтобы все общение с органами Европейского Союза велось через этот канал.



Поэтому очевидно, что потенциальному экспортеру мяса птицы в ЕС с территории России не обойтись без координации своей деятельности с Россельхознадзором.

И в России, и в ЕС ввоз, вывоз и транзит мяса птицы носит разрешительный характер. Вместе с тем процессуальные различия в оформлении разрешений весьма существенны. В данной статье процесс оформления экспорта мяса птицы представлен как оформление двух разрешений: на вывоз из РФ (1); на ввоз в ЕС (2).

Действия экспортера уверенно можно разделить на два этапа. Критерием служит разделение внеконтрактных (ветеринарно-санитарных) требований по месту их предъявления, соответственно либо РФ, либо ЕС.

На каждом из названных этапов удобно выделить требования по критериям отнесения их: непосредственно к продукту; к предприятию-производителю; стране и региону происхождения товара.

Первый этап — оформление разрешения на вывоз из РФ — заканчивается получением ветеринарного сертификата установленного образца и его предъявлением на пункте пропуска на границе ЕС.

Второй этап — процедура допуска продукта на рынок ЕС — предусматривает следующие стадии:

- процедура включения страны происхождения товара в перечень стран, из которых разрешается импорт продукции животного происхождения;
- процедура «одобрения» предприятия-поставщика для экспорта в ЕС;
- контроль продукции и получение ветеринарного сертификата в стране происхождения (РФ);
- контроль ветеринарного состояния груза на границе ЕС в пункте пропуска.

Особенностью оформления экспортных грузов животного происхождения с российской стороны с недавних пор стало требование Россельхознадзора о выдаче разрешений на вывоз подконтрольных товаров с таможенной территории Таможенного союза (Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан) и оформление ветеринарных сертификатов с предприятий-экспортеров, внесенных в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и/или хранение подконтрольных товаров.

### **Разрешение на вывоз поднадзорного груза из РФ**

Согласно Административному регламенту Россельхознадзора<sup>1</sup> (здесь — в редакции от 09.01.2008), «вывоз из Российской Федерации животных всех видов, мясосырья и других товаров животного происхождения осуществляется на основании письменного разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации. Для оформления разрешения владельцу груза необходимо письменно обратиться в уполномоченный в области ветеринарии орган исполнительной власти субъекта РФ по месту происхождения груза, приложив к запросу соответствующие ветеринарные требования страны-импортера (в оригинале и на русском языке). Без ветеринарных требований страны-импортера вопросы вывоза поднадзорных грузов не рассматриваются. Заявитель обязан получить ветеринарные требования от государственной ветеринарной службы страны-импортера (непосредственно или через покупателя) и организовать их перевод на русский язык. Поскольку в ЕС в принципе отсутствует единый нормативный акт, который мог бы быть приравнен к «Ветеринарно-санитарным требованиям при импорте в РФ мяса и мясопродуктов»,

требование теруправления в регионе может превратиться в неразрешимую проблему, поэтому рекомендую обращаться напрямую в Россельхознадзор.

Новая редакция Административного регламента вводит предварительную регистрацию предприятий-экспортеров в системе «Аргус» и два режима выдачи разрешений на вывоз, один из которых, автономный, предполагает автоматическую выдачу и публикацию разрешений, без физического участия сотрудников Россельхознадзора.

Еще одним нововведением Административного регламента станет предоставление «гарантии выполнения ветеринарных требований страны-импортера». Форма и порядок предоставления таких гарантий пока твердо не установлены. Вы скажу рекомендацию — готовиться надо заранее. Имеет практический смысл обратиться в соответствующее территориальное управление Россельхознадзора с просьбой организовать комиссию с привлечением представителей органов управления ветеринарией субъекта РФ для проведения ветеринарно-санитарного обследования (аттестации) вашего предприятия на соответствие требованиям ЕС.

### **Получение ветеринарного сертификата в РФ**

Каждая партия груза товаров животного происхождения, направляющаяся в ЕС, должна сопровождаться ветеринарным сертификатом, подписанным официальным ветеринарным врачом страны-экспортера, и удостоверяющим, что осмотренные мясопродукты пригодны для экспорта в ЕС.

В РФ подконтрольные госветнадзору грузы при их экспорте пока сопровождают ветеринарными сертификатами формы № 5 (a, b, c, d, e)<sup>2</sup>. Но, видимо, скоро система «Аргус»

<sup>1</sup> Административный регламент исполнения Россельхознадзором государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции, утвержденный приказом Минсельхоза России от 09.01.2008 г. № 1 (зарегистрирован Минюстом России 11.02.2008 г. № 11136).

<sup>2</sup> Инструкция о порядке выдачи ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы (утверждена Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ 12 апреля 1997 г. № 13-7-2/871. Зарегистрирована Министерством Юстиции РФ 22 мая 1997 г. Регистрационный номер № 1310).



вытеснит бумажную форму. Ветеринарные сертификаты формы № 5 (a, b, c, d, e) выдают ветеринарные врачи пограничных контрольных ветеринарных пунктов. При экспорте грузов в графе «Особые отметки» ветсвидетельств форм № 1, 2 и 3 проставляются номер и дата разрешения на вывоз, выданного Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации.

### **Ввоз в ЕС: таможенная и санитарная очистка груза на границе ЕС, пункты пропуска, система TRACES**

После получения ветеринарного сертификата необходимой формы перед грузом открывается прямой путь к границе Евросоюза. Однако для неподготовленного владельца продукции животного происхождения граница ЕС может стать непреодолимым препятствием.

Рассмотрим действия экспортера на пункте пропуска на границе ЕС.

Санитарная очистка производится на пунктах пропуска (в нормативных документах ЕС — *Border Inspection Post, BIP*). В ЕС далеко не каждый пограничный переход, порт или аэропорт имеют пункты контроля поднадзорных ветеринарному контролю грузов. Перечень таких постов для каждой страны ЕС можно найти в интернете.

Первое, с чем придется столкнуться экспортеру мяса птицы на посту, это система *TRACES* (регистрация по адресу: <https://sanco.ec.europa.eu/traces/>).

Согласно таможенным правилам Евросоюза, требуется предварительное уведомление пункта пропуска о прибытии каждой партии товаров животного происхождения.

Уведомление делается в электронном виде в системе *TRACES* зарегистрированным в ней экономическим агентом и дублируется, по общему правилу, непосредственно на выбранный пункт пропуска минимум за сутки до прибытия партии груза по электронной почте. Основными функциями системы *TRACES* являются слежение за перемещением подконтрольных ветеринарному надзору грузов по

территории ЕС, оформление ветсертификатов и *CVED* (*Common Veterinary Entry Document* — аналог российского ветеринарного свидетельства). Обмен иностранного ветеринарного сертификата на *CVED*, с которым груз мяса может следовать по территории ЕС, производится непосредственно на пункте пропуска. Реквизиты выданного *CVED* заносятся в систему *TRACES*.

Законодательство ЕС возлагает на «операторов пищевого бизнеса», к которым относятся и импортеры, ответственность за соответствие продукта животного происхождения нормам пищевой безопасности и обязанность отслеживать, удалять из оборота и уведомлять компетентные службы через ту же систему *TRACES* (которая интегрирована с системой быстрого оповещения *RASFF*) в случае обнаружения в продукте угрозы пищевой безопасности.

Если организация является российским юридическим лицом и не имеет регистрации в системе *TRACES*, то можно посоветовать структурировать сделку таким образом, чтобы действия по ветеринарной очистке груза на границе ЕС были обязанностью покупателя.

Теоретически, согласно Решению Еврокомиссии<sup>3</sup>, организация-экспортер извне ЕС может получить регистрацию в *TRACES* через «компетентный национальный орган ветеринарного надзора» (в России — Россельхознадзор). Но для этого необходим ряд действий на уровне мер доверия между национальными ветслужбами заинтересованных сторон.

На практике, перед тем как приступить к регистрации в *TRACES* российский экспортер должен пройти процедуру получения разрешения на ввоз в ЕС и так называемый *Approval Number* (номер разрешения).

### **Получение *Approval Number*. Требования к стране, продукту, предприятию**

Одной из функций *TRACES* является публикация перечня предприятий, допущенных для экспорта на территорию ЕС продукции

животного происхождения (*List of approved establishments*). Иначе его называют «Перечень аттестованных для экспорта в ЕС предприятий». Он доступен на портале Еврокомиссии: [http://ec.europa.eu/food/food/biosafety/establishments/third\\_country/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/food/food/biosafety/establishments/third_country/index_en.htm).

Занесение предприятия в перечень и его публикацию можно рассматривать в качестве финальных стадий процесса выдачи разрешения на поставку продукции животного происхождения в ЕС. Юридически каждая запись оформляется решением Еврокомиссии. Проект решения готовит и вносит на ее рассмотрение *DG SANCO* по итогам проверки, процедура которой рассматривается ниже. Списки «третьих стран, которым разрешен ввоз мяса в ЕС» публикуются Официальным журналом ЕС.

Акт о внесении конкретного предприятия в перечень готовится по итогам его проверки на месте комиссией экспертов, которую формирует и направляет Директорат *F* (*Food and Veterinary Office — FVO*) Генерального директората *DG SANCO*.

Итак, фактически для любого российского предприятия разрешение на импорт мяса птицы в ЕС состоит из двух частей. Первая — включение страны происхождения товара в перечень стран, из которых допускается импорт в ЕС, т.е. принимается решение о соответствии стандартам безопасности ЕС ветеринарно-санитарной обстановки в стране и способности ее компетентных служб эти стандарты обеспечивать. Вторая часть — рассмотрение конкретного вида деятельности на конкретном предприятии на предмет соблюдения норм пищевой безопасности ЕС. С точки зрения *FVO* и *DG SANCO*, обе части разрешения неразрывны. Особенностью правового регулирования торговли товарами животного происхождения с ЕС является невозможность для отдельного предприятия получить разрешения на ввоз вне обследования ветеринарно-санитарного состояния страны и территории, где оно расположено, и способности

<sup>3</sup> 2002/459/EC: Commission decision of 4 June 2002 listing the units in the animo computer network and repealing Decision 2000/287/EC.



ветслужбы соблюдать условия согласованного сертификата (для «домашней птицы и выращиваемой на ферме пернатой дичи» форма сертификата — PFG).

### Согласование выезда инспекции и оформление результатов ее работы. Система пищевой безопасности и торговая политика ЕС

Для продукции животного происхождения из третьих стран в ЕС предусмотрен национальный режим, т.е. требования к импортной и к местной продукции одинаковы. Также система безопасности пищевой продукции в ЕС увязана и полностью соответствует применению санитарных и фитосанитарных мер в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).

Главным методом обеспечения соответствия импортных животных и продуктов требованиям ЕС является инспектирование зарубежных предприятий комиссией из FVO. Комиссия проводит оценку не только производственных процессов предприятия, но и системы охраны здоровья животных и человека в стране в целом, состояния ветеринарной службы, законодательства о ветеринарии и охране здоровья человека, животных и растений, систем надзора за исполнением санитарных норм и т.д. на предмет соответствия санитарным требованиям ЕС.

До приезда комиссии экспертов DG SANCO направляет ветслужбе страны-соискателя вопросник, содержащий вопросы по общим данным о ветеринарно-санитарной обстановке и по специальным, относящимся к видам продуктов, которые намечается экспортировать в ЕС.

Кроме вопросника, обязательным условием принятия заявки о разрешении экспорта в ЕС является предоставление уполномоченным ведомством РФ гарантий выполнения предприятиями-экспортерами требований Директивы Совета ЕС 92/45/ЕС по установленной форме и плана мониторинга остатков вредных и запрещенных веществ в организмах животных и продуктах животного происхождения. План мониторинга должен быть утвержден Еврокомис-

сией. После принятия Еврокомиссией решения ежегодная перерегистрация не требуется. Необходимо только своевременно (до 1 апреля каждого года) представлять в Еврокомиссию план мониторинга и результаты выполнения плана за предыдущий год. Еврокомиссия оставляет за собой право в любой момент провести инспекцию уже аттестованного предприятия. В настоящее время РФ не включена в список стран-поставщиков мяса птицы из третьих стран.

### Процедуры проверки и требования к предприятию-экспортеру

Законодательство ЕС не имеет отдельного нормативного акта, который определял бы, каким критериям должна соответствовать птицефабрика из третьей страны и ее продукция, чтобы получить разрешение на экспорт в ЕС. Ветеринарно-санитарные требования изложены в многочисленных директивах и регламентах, каждый из которых может содержать положения, относящиеся к разным группам продуктов.

Общепринятой стала форма представления законодательства ЕС в рамках «нового подхода» в виде «горизонтальных» и «вертикальных» регламентов, пересечение которых и дает искомые требования к иностранному продукту/предприятию. Горизонтальные акты регулируют характеристики, которые относятся ко всем пищевым продуктам или группе продуктов, например, гигиена, пищевые добавки, этикетирование, упаковка. Вертикальные акты относятся к отдельным пищевым продуктам (мясо, сахар и т.п.). Они нормируют все составляющие аспекты продукта: сырье, процесс производства, ингредиенты и т.п.

К важнейшим «горизонтальным» директивам ЕС по мясу птицы можно отнести:

- Регламент ЕС (*Regulation EU*) № 178/2002 устанавливает общие принципы законодательства в области продуктов питания и кормов для скота, включая положения, касающиеся кормов для животных, используемых для производства продуктов питания. Регламентом запрещен сбыт не отвечающих требованиям

безопасности товаров и определено требование к предприятиям по принятию процедур отслеживания происхождения;

- Регламент ЕС № 852/2004 по вопросам гигиены в пищевых товарах;
- Регламент ЕС № 853/2004 по специальным вопросам гигиенических требований к товарам животного происхождения;
- Регламент ЕС № 854/2004, устанавливающий специальные правила проведения госконтроля товаров животного происхождения, предназначенных для потребления человеком;
- Регламент ЕС № 882/2004 устанавливает процедуру проведения официального контроля за продуктами питания и кормами для скота, усиливающий действующую систему правоприменения и проведения инспекционных проверок, определяющий принципы и полномочия, связанные с проведением контроля, а также конкретные меры, принимаемые с целью проверки соблюдения установленных правил на предприятиях и меры, принимаемые в случае выявления нарушений;
- Директива Совета 2002/99/ЕС от 16 декабря 2002 года, устанавливающая правила здоровья животных при производстве, переработке, дистрибуции и продаже товаров животного происхождения для потребления человеком (DG SANCO считает этот документ важнейшим для птицы);

Согласно ст. 5 Регламента ЕС № 852/2004, производственные процессы перерабатывающих предприятий должны соответствовать критериям ХАССП. Для поставки продукции в ЕС предприятие должно обязательно быть сертифицировано по системе ХАССП, и сертификат должен быть выдан органом по сертификации той страны, где находится это предприятие. Особое внимание стоит уделить статье 4(1) и Приложению I, которые устанавливают требования к документированию процессов, влияющих на безопасность продукции:



«Участники бизнес-процесса должны вести и сохранять записи, а также предоставлять по требованию соответствующую информацию, содержащуюся в этих записях, компетентным органам и получателям пищевых продуктов.

Записи должны вестись в отношении:

- видов и происхождения кормов для животных;
- ветеринарных медицинских препаратов или другого лечения, получаемого животными, даты назначения и прекращения приема или лечения;
- распространения болезней, которые могут повлиять на безопасность продуктов животного происхождения;
- результатов анализов, проведенных на образцах, взятых у животных и имеющих значение для здоровья человека;
- соответствующих отчетов по проверкам, проведенным на животных или продуктах животного происхождения».

Самые важные из «вертикальных» директив по мясу птицы:

- *Council Directive 2002/99/ EU* от 16 декабря 2002 года устанавливает санитарные правила содержания животных, регулирующие производство, обработку, распространение и применение продуктов животного происхождения для потребления в пищу.
- *Commission Regulation (EU) № 206/2010* от 12 марта 2010 года непосредственно устанавлива-

ет перечень стран или их частей, из которых допускается ввоз живых животных и мяса в ЕС и соответствующие ветеринарные требования.

К этому необходимо добавить «сезонные» директивы по болезни Ньюкасла и гриппу птиц.

При ближайшем рассмотрении оказывается, что перечень требований мало отличается от российских ветеринарно-санитарных требований.

В принципе требования нормативов ЕС к мясу, происходящему из третьих стран, во многом совпадают и с принятыми в Таможенном союзе «Ветеринарно-санитарными требованиями при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза и (или) перемещению между Сторонами мяса птицы». Главные требования, предъявляемые в ЕС к этому продукту, можно сформулировать так: «Мясо должно происходить от здоровых животных, из хозяйств и административных территорий, свободных от заразных болезней животных, что должно подтверждаться ветеринарным сертификатом установленной формы, подписанным официальным ветеринарным инспектором, службе которого можно доверять».

Выше было заявлено, что в законодательстве ЕС отсутствует документ, который собрал бы воедино все ветеринарно-санитарные требования к мясу птицы из России, однако это не совсем так.

Во-первых, можно воспользоваться методом аналогии и узнать требования к мясу птицы из *Commission Regulation*

(EU) № 206/2010 от 12 марта 2010 года. Учитывая механизм подготовки акта о включении страны в перечень допущенных к экспорту в ЕС по мясу, очевидно, что для мяса птицы из России при подготовке решения будет применяться тот же метод аналогии.

А главное, можно внимательно изучить уже существующие документы, распространяющиеся на Россию и содержащие ряд ветеринарно-санитарных требований, общих для мяса и других видов продуктов животного происхождения. Например, «Образец ветеринарно-санитарного сертификата для мясных продуктов и обработанных желудков, пузырей и кишок, предназначенных для ввоза в Европейский Союз из третьих стран» к Решению Комиссии 2007/777/ЕС от 29 ноября 2007 года, вводящему ветеринарно-санитарные и санитарно-гигиенические условия и образцы сертификатов импорта мясной продукции, обработанных желудков, пузырей и кишок, предназначенных для употребления в пищу, из третьих стран и отменяющему Решение 2005/432/ЕС (прим. авт. — имеется на сайте Россельхознадзора).

Данное приложение содержит ссылки или прямое упоминание всех ветеринарно-санитарных требований по стране и территории происхождения, хозяйству, бойням, разделочным цехам, транспортным средствам, прививкам, болезням и маркировке при поставках в ЕС из России. □

**Для контактов с автором:**  
**Никитин Сергей Иванович**  
тел. (499) 976-21-51

### **ИТАЛИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАНА В ИМПОРТЕ МЯСА ПТИЦЫ ИЗ РОССИИ**

Министр сельского хозяйства РФ Елена Скрынник встретилась с министром сельскохозяйственной, продовольственной и лесной политики Италии Джанкарло Галаном.

Российская сторона заинтересована в развитии отношений в части поставок итальянского оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, в создании совместных предприятий с использованием новейших технологий. Е. Скрынник сообщила, что в России проводится большая работа по модернизации агропромышленного комплекса и внедрению инновационных технологий.

Представители бизнес-сообщества Италии выразили заинтересованность в импорте мяса птицы из России. Сейчас Италия закупает его в Бразилии. Итальянские предприниматели предложили министрам проработать этот вопрос.

Агентство АгроФакт. Февраль. 2011.