



УДК 636.5 : 338

## ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТА РОСПТИЦЕСОЮЗА ЗА 2011 ГОД И ЗАДАЧАХ НА 2012 ГОД С УЧЕТОМ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

(По материалам доклада на Общем собрании Росптицесоюза 22 декабря 2011 года)

**Бобылева Г.А.**, генеральный директор, канд. экон. наук  
НО «Росптицесоюз»

**Аннотация:** Статья написана по материалам выступления на Общем собрании Росптицесоюза по итогам 2011 года. Автор сосредоточила внимание на описании положения дел в отрасли и перспективах ее развития в связи с присоединением России к ВТО.

**Summary:** The article is written based on presentation on the General meeting of the Rosptitsoyuz for 2011 results. The author focused on the description of the situation in the industry and prospects of its development in connection of Russia's accession to WTO.

**Ключевые слова:** птицеводство, развитие отрасли, ВТО, торговля, инвестиции, субсидии.

**Key Words:** poultry industry, industry development, WTO, trade, Investments, subsidies.

Благодаря государственной поддержке инвестиционной деятельности птицеводческих предприятий и взвешенной таможенно-тарифной политике, созданный в отрасли потенциал способен полностью обеспечить потребности страны в мясе птицы, яйцах и продуктах их переработки.

Сейчас наша основная задача — в процессе столь значительных перемен консолидироваться и принять все меры по недопущению замедления темпов развития отрасли.

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» на законодательном уровне закрепил участие союзов в формировании и реализации государственной аграрной политики с целью защиты общественно значимых интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Напомню: законом предусмотрено участие союзов в разработке проектов нормативных правовых актов; в обобщении и распространении достижений науки и техники; в предоставлении необходимой информации для формирования и реализации государственной аграрной политики, а также в выработке предложений для органов государственной власти.

Следует отметить, что в последнее время усиливается роль союзов при выработке решений в сфере сельского хозяйства. И теперь все мероприя-

тия правительства, министерств и ведомств, на которых рассматриваются вопросы отрасли птицеводства, проходят с обязательным участием Союзов. Это позволяет на самом высоком уровне информировать о проблемах, возникающих в отрасли и предлагать пути их решения.

К сожалению, не все птицеводческие предприятия страны входят в Росптицесоюз, но при этом пользуются принятыми решениями в части общих направлений (таможенно-тарифная политика, государственная поддержка, налогообложение) и т.д.

Учитывая, что в ближайшее время основным вопросом будет обсуждение последствий вступления России в ВТО, считаю необходимым проинформировать об этой организации и условиях присоединения к ней.

Правила международной сельскохозяйственной торговли зафиксированы в Соглашении по сельскому хозяйству, определяющем следующие основные направления либерализации аграрных рынков:

- обеспечение доступа на национальные рынки импортной агропродовольственной продукции;
- снижение уровня государственной поддержки, которая искажает условия рыночной конкуренции;
- постепенное снижение и полная отмена субсидирования

экспорта сельскохозяйственной продукции;

- регулирование санитарных, фитосанитарных, ветеринарных условий торговли.

Будучи членом ВТО, в случае если к российским товарам будут применяться меры дискриминационного характера, нарушающие Соглашение, Россия сможет инициировать процедуру разрешения споров в специальном Органе.

Стабильный прирост производства в птицеводстве, обеспечивший к моменту вступления в ВТО потребность рынка в продукции отрасли, позволил получить в ходе переговоров сравнительно льготные условия по сравнению с другими отраслями животноводства. Однако, учитывая, что рынки мяса птицы, говядины, свинины и других видов мяса функционируют как единое целое и оказывают взаимное влияние как на объемы потребления, так и на ценообразование, уступка в виде снижения таможенных пошлин на свинину может отрицательно повлиять на развитие отечественного производства не только свинины, но и других подотраслей.

С учетом насыщения рынка мяса птицы, роста цен на потребляемые ресурсы, незначительного роста платежеспособности населения в последние три года цены на мясо



птицы остаются практически стабильными. Такая ситуация прогнозируется и на последующие годы, что значительно может снизить доходность предприятий и возможность погашения кредитов без государственной поддержки.

С целью обсудить условия и возможные последствия для АПК вступления в ВТО прошел ряд совещаний у министра сельского хозяйства и заместителей председателя правительства (Зубкова и Шувалова), где было принято решение оказать сельхозтоваропроизводителям поддержку путем субсидирования из федерального бюджета экономически значимых региональных программ развития, которые сейчас формируются в субъектах Федерации. Приоритет будет даваться направлениям, которые смогут повысить эффективность, конкурентоспособность и реально повлиять на формирование рынка.

В этом плане необходимо активизироваться предприятиям яичного направления.

В 2011 году на основании представленной предприятиями информации проведено очередное расследование в отношении яичных продуктов, поступающих по импорту, и результаты были направлены руководству Минсельхоза и Минэкономразвития России с предложением установить комбинированную ставку ввозной таможенной пошлины. К сожалению, Комиссией Таможенного союза был введен мораторий на изменение ставок ввозных таможенных пошлин на период до 1 января 2012 года, что было связано с подготовкой новой редакции единой Товарной номенклатуры ТС.

Основной причиной, по которой ранее не было принято решение о повышении пошлин, является недостаточное развитие отечественного производства сухих яичных продуктов (желтка и белка), а точнее их запоздавшее развитие. Предприятия масложировой и кондитерской промышленности начали активно наращивать производство и расширили ассортимент раньше, чем наши предприятия приступили к производству отдельных продуктов — су-

хого желтка и сухого белка. И на рынок пришла импортная продукция.

Надо отметить, что Росптицесоюзу удалось найти понимание всей глубины изменений, которые могут произойти при вступлении в ВТО как в Минсельхозе, так и в правительстве. Аппаратом Росптицесоюза будет осуществляться мониторинг ситуации в отрасли для оперативного реагирования. При этом следует понимать, что те требования, которые мы будем предъявлять к импортной продукции, должны соответствовать требованиям к отечественной продукции.

В связи со вступлением России в ВТО необходимо найти оперативные решения архиважных вопросов, предложение по которым были также направлены в Минсельхоз России и озвучены на совещании в Правительстве. Назову некоторые:

- ускоренное техническое перевооружение предприятий, расширение глубокой переработки птицеводческой продукции, создание новых и модернизация имеющихся мощностей по хранению, развитие логистики;
- расширение и совершенствование племенной базы в статусе селекционно-генетических центров, а также репродукторов I и II порядка;
- разработка национальной программы по борьбе с сальмонеллезом;
- гармонизация всей нормативной документации на продукцию птицеперерабатывающей промышленности с международными требованиями, в том числе и по системе контроля безопасности;
- принятие технических регламентов на яйцо и мясо птицы с учетом международных требований, что позволит закрыть доступ на рынок некачественной продукции;
- внедрение систем прослеживаемости происхождения продуктов птицеводства на основе мировых стандартов;
- разработка программы подготовки и переподготовки кадров для всех направлений предприя-

тий птицеводческой отрасли в условиях ВТО и проведения регулярной аттестации кадров;

- разработка нормативной документации функциональных, экологически безопасных, органических и специальных продуктов, организация их промышленного производства.

### Инвестиции и субсидии

За период реализации нацпроекта и Госпрограммы в отрасль привлечено около 250 млрд руб. инвестиций в виде субсидируемых кредитов.

Следует отметить, что привлечению инвестиций в отрасль способствовали две отраслевые программы развития птицеводства, разработанные Росптицесоюзом. Первая программа — на 2005–2007 гг. и на период до 2010 года, вторая — на 2010–2012 гг. Именно наличие программ развития отрасли позволило включить птицеводство в приоритетный национальный проект и Госпрограмму, тем самым обеспечить субсидирование инвестиционной деятельности предприятий.

В рамках этих программ субсидируются инвестиционные кредиты, полученные на приобретение птицеводческого оборудования, оборудования для переработки птицеводческой продукции и производства комбикормов. Эти направления сохраняются и в проекте Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013–2020 гг.

Огромная работа была проделана аппаратом Росптицесоюза в 2011 году по обоснованию необходимости компенсации из федерального бюджета части затрат на корма в связи с их удорожанием.

В результате неоднократных обращений Росптицесоюза в сентябре прошлого года Президент Российской Федерации Д.А. Медведев поручил правительству рассмотреть вопрос о возможности предоставления прямых субсидий на производство мяса птицы и свинины. В результате проделанной работы правительством было принято решение о выделении 9 млрд руб. для субсидирования, в том числе 4 млрд руб. на мясо птицы и 2 млрд руб. на яйцо,



что составило 4,63 руб./кг мяса птицы в живой массе и 2,24 руб./десяток яиц исходя из объема производства I квартала 2011 года.

### Экспорт

По итогам заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам АПК, на котором Росптицесоюзом был поднят вопрос о необходимости принятия мер, направленных на продвижение отечественной продукции (яиц, мяса птицы и продуктов их переработки) на внешние рынки, были даны соответствующие поручения министерствам и ведомствам.

В результате достигнутой договоренности предложения птицеводческих предприятий о возможных поставках продукции на экспорт были направлены в 51 торговое представительство России в зарубежных странах, и в настоящее время ответы получены от 19.

Заинтересованность в поставках российской птицеводческой продукции проявили Иран, Республика Корея, Болгария, Индия, Финляндия, США, Бельгия, Литва, Сербия, Венгрия, Молдова.

Обращаю ваше внимание, что технический регламент «О безопасности пищевой продукции», принятый Комиссией Таможенного союза, законодательно утвердил обязанность производителей внедрить системы качества и безопасности, основанные на принципах ХАССП. Положения технического регламента вступят в силу 1 июля 2013 года, т.е. после этой даты предприятия, не внедрившие системы качества, не смогут реализовывать свою продукцию не только на экспорт, но и на внутреннем рынке.

Очень важным направлением по продвижению продукции на экспорт является участие в международных выставках и ярмарках. Венгрия, Индия, ФРГ предложили принимать активное участие в проводимых у них сельскохозяйственных выставках.

### Торговля

Данные мониторинга, еженедельно проводимого Росптицесоюзом, и осуществляемый на его базе анализ формирования цен на птицеводческую продукцию в различных тер-

риториях позволяют судить о максимальном удовлетворении спроса различных слоев населения как на яйцо, так и на мясо птицы. Данный факт, безусловно, является сдерживающим при экономически обоснованной необходимости роста цены на птицеводческую продукцию.

Говоря о формировании цен производителей на рынке мяса птицы и яйца, особо хочу отметить негативное влияние сложившейся договорной практики при реализации птицеводческой продукции через торговые сети, поскольку принятый в 2009 году ФЗ «О торговле» не решил принципиальные вопросы, которые ставились при его обсуждении и по-прежнему позволяет торговым организациям сохранять доминирующее положение.

Росптицесоюз активно участвует в рабочей группе Совета Федерации Федерального Собрания РФ по внесению изменений в действующую редакцию Закона, ведет постоянную работу с Минторгом России и «Ассоциацией компаний розничной торговли», решает вопросы поставок яиц, мяса птицы и продуктов их переработки организациям Минобороны непосредственно птицефабриками, а также изменения порядка допуска организаций на аукцион при формировании государственных заказов.

### Развитие отрасли

Основные направления развития отрасли определены в Целевой программе ведомства «Развитие птицеводства в Российской Федерации на 2010–2012 гг.», утвержденной приказом Минсельхоза России, и в Концепции развития отрасли птицеводства на период 2013–2020 гг., рассмотренной в Минфине и Минэкономразвития и аппарате Правительства. Напомню, что эти документы были разработаны Росптицесоюзом в соответствии с поручением председателя правительства В.В. Путина.

Хотела бы отметить, что специалистами Росптицесоюза уделяется большое внимание анализу работы всех племенных хозяйств; информированию членов Союза о рынке племенной продукции, обеспечению товарных хозяйств племенным материалом; оказанию практической помощи по

оформлению разрешений на ввоз и вывоз племенной продукции; участию в подготовке материалов по аттестации племенных хозяйств.

Для доведения информации до птицеводческих предприятий Росптицесоюз имеет сайт, на котором размещается информация, касающаяся ситуации на рынке зерна, решений Правительства Российской Федерации, Минсельхоза России и т.д.

В своей работе специалисты Росптицесоюза используют ежемесячные данные Росстата об объемах производства, импорте, экспорте, оптово-отпускных и потребительских ценах и т.д. Кроме того, еженедельно осуществляется мониторинг отпускных цен на основании информации, представляемой отдельными птицеводческими предприятиями, и ежемесячно — мониторинг себестоимости.

На основании этой информации мы имеем возможность проводить глубокий анализ состояния и перспектив развития отрасли, рынка не только птицеводческой продукции, но и рынка мяса в целом. Это дает возможность оперативно и доказательно ставить вопросы перед руководством министерства и правительством.

В завершение хочу еще раз вернуться к вступлению в ВТО.

В настоящее время рынок птицеводческой продукции не обременен импортом. Необходимо и аппарату Росптицесоюза, и бизнесу изучить рынок других стран с точки зрения возможных поставок продукции в Россию и нашего экспорта. Наша продукция используется населением любого вероисповедания (в отличие от свинины), и с учетом финансового кризиса во многих странах она будет пользоваться спросом по ценовым параметрам.

Мы считаем, что необходимо объединить усилия для решения всех отраслевых вопросов, особенно стабилизации рынка. Со своей стороны Росптицесоюз приложит все усилия в этом направлении, а я вас призываю оперативно взаимодействовать с аппаратом Росптицесоюза. □

**Для контактов с автором:**  
**Бобылева Галина Алексеевна**  
тел. (495) 745-7269, 411-7092  
e-mail: rps@rps.ru